

**NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA DALAM
PILKADA SERENTAK DI KOTA BIMA TAHUN 2018**

(Studi di Badan Kepegawaian Daerah Kota Bima)

SKRIPSI

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Strata Satu (S1) Ilmu Pemerintahan*



Disusun oleh:

Sudirman
201410050311067

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

2019

**NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA DALAM PILKADA DI
KOTA BIMA TAHUN 2018**

(Studi di Badan Kepegawaian Daerah Kota Bima)

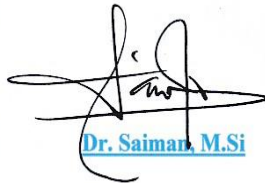
Diajukan Oleh :

SUDIRMAN
201410050311067

Telah disetujui

Pada hari / tanggal, Kamis / 07 November 2019

Pembimbing I



Dr. Saiman, M.Si

Pembimbing II



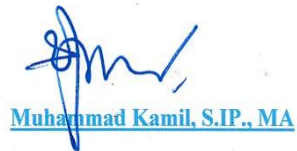
Yana S. Hijri, S.IP, M.IP



Dekan I

Dr. Dyah Estu Kurniawati, M.Si

Ketua Program Studi
Ilmu Pemerintahan



Muhammad Kamil, S.IP., MA

SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

SUDIRMAN
201410050311067

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi
dan dinyatakan

LULUS

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar

Sarjana (SI) Ilmu Pemerintahan

Pada hari Kamis, 07 November 2019

Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. **Drs. Krishno Hadi, MA**
2. **Drs. Jainuri, M.Si**
3. **Dr. Saiman, M.Si**
4. **Yana S. Hijri, S.IP, M.IP**

(Signature of Drs. Krishno Hadi, MA)

(Signature of Drs. Jainuri, M.Si)

(Signature of Dr. Saiman, M.Si)

(Signature of Yana S. Hijri, S.IP, M.IP)

Mengetahui
Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

(Signature of Dr. Diah Estu Kurniawati, M.Si)

























Dr. Diah Estu Kurniawati, M.Si



BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI


Nama : Sudirman
 NIM : 201410050311067
 Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
 Jurusan : Ilmu Pemerintahan
 Judul : Netralitas Aparatur Sipil Negara Dalam Pilkada Serentak di Kota
 Bima Tahu 2018 (Studi di Badan Kepegawaian Daerah Kota Bima)
 Pembimbing : 1. Dr. Saiman, M.Si
 2. Yana S. Hijri, S.IP, M.IP

Konsultasi Skripsi :


| Tanggal Bimbingan | Paraf Pembimbing I | Paraf Pembimbing II | Keterangan |
|-------------------|---|---|----------------------|
| 2 September 2018 |  |  | ACC Judul |
| 28 September 2018 |  |  | Pengajuan Proposal |
| 14 November 2018 |  |  | ACC Seminar Proposal |
| 1 Desember 2018 |  |  | ACC BAB I |
| 6 Februari 2019 |  |  | Pengajuan BAB II |
| 15 Maret 2019 |  |  | ACC BAB II |
| 25 Maret 2019 |  |  | Pengajuan BAB III |
| 1 April 2019 |  |  | ACC BAB III |
| 1 Agustus 2019 |  |  | Pengajuan BAB IV |
| 5 September 2019 |  |  | ACC BAB IV |
| 20 Oktober |  |  | Pengajuan BAB V |
| 30 Oktober 2019 |  |  | ACC BAB V |

Tanggal Selesai Bimbingan Skripsi : 1 November 2019


Dosen Pembimbing I


 Dr. Saiman, M.Si

Dosen Pembimbing II


 Yana S. Hijri, S.IP, M.IP

Mengatahui
 Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan


 Muhammad Kamil, S.IP, MA

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jurusan : Ilmu Kesejahteraan Sosial * Ilmu Pemerintahan * Ilmu Komunikasi * Sosiologi * Hubungan Internasional
Jl. Raya Tlogomas No. 246 Telp. (0341) 460948, 464318-19 Fax. (0341) 460782 Malang 65144 Pes. 132

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Sudirman
NIM : 201410050311067
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa

1. Tugas Akhir dengan Judul :
Netralitas Aparatur Sipil Negara Dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018 (Studi di Badan Kepegawaian Daerah Kota Bima)
adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka
2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 1 November 2019

Yang Menyatakan,



Sudirman

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah saya ucapkan puji syukur atas berkah dan karunia ALLAH SWT yang telah dilimpahkan kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir atau skripsi yang berjudul **“Netralitas Aparatur Sipil Negara Dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018 (Studi di Badan Kepegawaian Daerah Kota Bima)”** dan telah terselesaikan dengan baik sebagai syarat untuk mendapatkan gelar kesarjanaan Strata Satu (1) Ilmu Pemerintahan. Selama proses penyusunan skripsi dan penelitian yang berlangsung selama rentang waktu bulan Januari sampai November , penulis mendapatkan banyak pengetahuan dan pengalaman baru dari beberapa pihak seperti Dosen Pembimbing, Narasumber dan lainnya. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Fauzan, M.Pd, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang yang telah menyediakan fasilitas sarana dan prasaranan belajar yang memadai.
2. Dr. Rinikso Kartono, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan izin melakukan penelitian demi kelancaran tugas akhir atau skripsi ini.
3. Muhammad Kamil, S.IP, MA selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan yang senantiasa memberikan motivasi, saran dan kritikan dalam segala hal dalam penyelesaian tugas akhir ini

4. Dr. Saiman, M.Si, selaku Dosen Pembimbing I yang senantiasa membimbing dan mengarahkan dalam segala hal dalam penyelesaian tugas akhir ini.
5. Yana S. Hijri, S.IP, M.IP selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa membimbing dan mengarahkan dalam segala hal dalam penyelesaian tugas akhir ini.
6. Bapak Suparman, S.AP selaku Kepala Badan Kepegawaian Daerah Kota Bima
7. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan UMM yang telah membagikan ilmunya kepada penulis selama proses perkuliahan.
8. Segenap pihak lainnya yang telah mendukung dan membantu penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

Pada penyusunan tugas akhir atau skripsi ini, penulis telah berusaha dengan baik, akan tetapi skripsi ini sesungguhnya masih jauh dari kesempurnaan, sehingga membutuhkan kritik dan masukan untuk dijadikan bahan perbaikan ke depannya. Sekian pengantar dari penulis, semoga skripsi ini bermanfaat dan berguna bagi ilmu pengetahuan

Malang, 1 November 2019

Penulis

HALAMAN PERSEMBAHAN

Sebagai bentuk perwujudan rasa syukur dan rasa terima kasih atas terlaksananya penyusunan skripsi sampai selesai yang di kerjakan peneliti, maka dengan ini penulis menyampaikan banyak terima kasih kepada:

1. Allah SWT, zat yang satu-satunya pencipta atas segala sesuatunya, zat yang maha hidup, zat yang berdiri sendiri, zat yang menggantungkan segala nikmat yang dia berikan kepada kita agar bertambah dengan kalimat Alhamdulillah. Serta tidak lupa panjatkan salawat dan taslim kepada baginda Nabi mulia Muhammad SAW yang senantiasa mengajarkan kita segala macam bentuk kemungkaran berwujud penghisapan dan penindasan harus senantiasa kita lawan.
2. Kedua Orang tua Bapak Husni dan Ibunda Kalisom, kedua makhluk tuhan ini merupakan Pahlawan dan perwakilan Malaikat dalam wujud manusia di bumi. Beliau tidak pernah berhenti untuk memberikan kasih dan sayangnya dalam wujud yang bias dan luar dari pada logis. Mereka berjuang dengan jerih payah keringat dan materi agar anaknya mampu mengenyam serta menyelesaikan pendidikan pada perguruan tinggi meskipun dengan mengutang dan mengumpulkan uang ribuan hanya agar peneliti selalu tersenyum dan bisa melanjutkan pendidikan. Tidak akan mampu peneliti untuk membayar jasa dan kasih sayangnya, tapi satu hal yang insyaAllah dilakukan peneliti yakni senantiasa mendoakannya agar sehat selalu.

3. Terima Kasih kepada Bapak Dr. Saiman, M.Si dan Bapak Yana S. Hijri, S.IP, M.IP yang telah membimbing peneliti dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai. Berkat kesabaran beliau dalam memberikan edukasi, penyadaran, dan transformasi materi penelitian yang sangat bermanfaat bagi peneliti, dengan sangat teliti dalam mengkritik dan evaluasi selama proses bimbingan berjalan dan selalu memberi semangat dorongan moral kepada penulis untuk menyelesaikan studi dan terus istikomah dalam berfastabikulkhorat.
4. Segenap Bapak dan Ibu Dosen di lingkup jurusan Ilmu Pemerintahan UMM yang selama ini mengedukasi dan mentransformasi seluruh materi konsentrasi disiplin ilmu pemerintahan kepada peneliti. Dengan dasar teoritik tersebut sebagai penunjang pemahaman peneliti dalam mengerjakan skripsi ini.
5. Terima Kasih kepada Bang Akbar (Boy), Bang Ujiburrahman (Guru Zi), Bang Joel, Abdurrahman (Dugem), Fathurrahman (Neon), Bung Aditya, Bung Che Domal, Bung Sandy, Bung Arzak Jogang, Habib Haikal. Berkat dorongan dari Abang dan Teman-teman sekalian kepada peneliti sehingga penyelesaian ini dapat berjalan dengan lancar.
6. Terima Kasih kepada Adinda Rahmawati yang selalu memberikan kritik dan saran sebagai wujud konkrit kepeduliannya kepada peneliti. Sebab prinsipnya mencintai tidak harus dengan memuji sebab mengkritik adalah bagian dari menyayangi.

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| Halaman Persetujuan..... | i |
| Halaman Pengesahan | ii |
| Halaman Berita Acara Bimbingan..... | iii |
| Surat Pernyataan Orisinalitas | iv |
| Kata Pengantar | v |
| Halaman Persembahan | vi |
| Daftar Isi..... | vii |
| Daftar Tabel | viii |
| Daftar Gambar..... | ix |
| Daftar Lampiran..... | x |
| Abstrak | xi |
| Abstract..... | xii |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 8 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 9 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 9 |
| 1.5 Definisi Konseptual..... | 9 |
| 1.5.1 Birokrasi Pemerintahan..... | 10 |
| 1.5.2 Netralitas Aparatur Sipil Negara..... | 12 |
| 1.5.3 Netralitas Aktif Aparatur Sipil Negara | 16 |
| 1.6 Definisi Operasional..... | 18 |
| 1.7 Metode Penelitian..... | 20 |
| 1.7.1 Jenis Penelitian..... | 20 |
| 1.7.2 Lokasi Penelitian..... | 20 |
| 1.7.3 Subjek Penelitian..... | 21 |

| | |
|---|----|
| 1.7.4 Sumber Data..... | 21 |
| 1.7.5 Teknik Pengumpulan Data..... | 22 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | |
| 2.1 Teori Birokrasi Weberian..... | 25 |
| 2.2 Birokrasi dan Politik | 36 |
| 2.3 Nertalitas Birokrasi di Indonesia..... | 40 |
| 2.3.1 Netralitas Pasif | 43 |
| 2.3.2 Netralitas Aktif..... | 45 |
| 2.4 Desain Tata Kelola Birokrasi dan Netralitas Birokrasi..... | 47 |
| BAB III Deskripsi Wilayah | |
| 3.1 Geografis | 53 |
| 3.2 Demografis..... | 54 |
| 3.2.1 Jumlah Penduduk | 54 |
| 3.2.2 Pengelompokan Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan..... | 58 |
| 3.3 Gambaran Umum Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Bima | 59 |
| 3.4 Kondisi Sosial, Budaya dan Ekonomi..... | 60 |
| 3.5 Profil Kota Bima | 63 |
| 3.6 Profil Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kota Bima | 65 |
| BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA | |
| 4.1 Netralitas Aparatur Sipil Negara Dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018..... | 68 |
| 4.1.1 Eksistensi Aparatur Sipil Negara Dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018..... | 68 |
| 1. Menjaga Profesionalisme Aparatur Sipil Negara Dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018..... | 69 |
| 2. Menjaga Integritas Aparatur Sipil Negara Dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018..... | 74 |

| | |
|---|-----|
| 4.1.2 Sikap Politik Aparatur Sipil Negara Dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018 | 81 |
| 1. Netralitas Aparatur Sipil Negara Dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018..... | 82 |
| 2. Tidaknetralnya Aparatur Sipil Negara Dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018..... | 85 |
| 4.1.3 Intervensi Politik Terhadap Aparatur Sipil Negara Dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018 | 90 |
| 1. Keterlibatan ASN pada Pembentukan Tim Pemenangan Pasangan Calon Dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018 | 91 |
| 2. Keterlibatan ASN pada Acara Kampanye Pasangan Calon Walikota dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018 | 93 |
| 3. Keterlibatan ASN Kampanye di Tempat Pendidikan dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018..... | 96 |
| 4. Melakukan Postingan di Media Sosial (<i>Facebook</i>) untuk Mendukung Salah Satu Pasangan Calon Walikota dan Walikota dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018 | 98 |
| 4.1.4 Penegakan Kode Etik dan Kode Perilaku ASN dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018 | 102 |
| 1. Penegakan Sanksi Kode Etik dan Kode Perilaku Terhadap ASN Yang terbukti Terlibat Dalam Politik Praktis pada Pelaksanaan Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018..... | 103 |
| 2. Penegakan Sanksi Tindak Pidana Pemilihan Terhadap ASN yang Terlibat Dalam Politik Praktis Pada Pelaksanaan Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018..... | 105 |
| 4.2 Kendala Dalam Menjaga Netralitas Aparatur Sipil Negara Dalam Pilkada Serentak di Bima Tahun 2018..... | 111 |

BAB V PENUTUP

| | |
|----------------------|-----|
| 5.1 Kesimpulan | 117 |
| 5.2 Saran | 119 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN.....



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Nertalitas Birokrasi/ASN Berdasarkan UU No. 5 Tahun 2014..... 15



DAFTAR TABEL

| | |
|--|-----|
| Tabel 3.1 Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk..... | 55 |
| Tabel 3.2 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur | 57 |
| Tabel 3.3 Jumlah Penduduk Kota Bima Menurut..... | 59 |
| Tabel 3.4 Jumlah Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah | 60 |
| Tabel 3.5 Produk Domestik Regional Bruto Atas Dasar Harga Berlaku | 62 |
| Tabel 4.1 Jenis Pelanggaran ASN Dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018. | 87 |
| Tabel 4.2 Keterlibatan ASN dalam Pembentukan Tim Pemenangan Pasangan Calon dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018 | 92 |
| Tabel 4.3 Nama ASN yang Terlibat Langsung pada Acara Kampanye Pasangan Calon Walikota dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018 | 94 |
| Tabel 4.4 Keterlibatan ASN Kampanye di Tempat Pendidikan dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018 | 97 |
| Tabel 4.5 ASN Memposting Foto Salah Satu Pasangan Calon Walikota dan Wakil Walikota dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Melaui Akun Media Sosial (Facebook)..... | 98 |
| Tabel 4.6 Nama ASN yang Tidal Terbukti dan Jenis Pelanggaran dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018 | 100 |

ABSTRAK

Sudirman, 2019, Universitas Muhammadiyah Malang, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Program Studi Ilmu Pemerintahan, Netralitas Aparatur Sipil Negara Dalam Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018 (Studi di Badan Kepegawaian Daerah Kota Bima). Dosen Pembimbing I: Dr. Saiman, M.Si., Dosen Pembimbing II: Yana S. Hijri, S.IP, M.IP

Aparatur Sipil Negara (ASN) sebagai perekat dan pemersatu bangsa memiliki tugas dan fungsi dalam melayani seluruh kebutuhan publik untuk itulah diperlukan ASN yang bekerja secara profesional dan netral secara politik. Pelaksanaan Pilkada Serentak menjadi problem utama ASN, karena besarnya sumber daya serta kemampuan yang dimiliki oleh ASN menjadi ajang tarik menarik kepentingan politik. Menurut laporan dari Badan Pengawas Pemilu selama penyelenggaraan Pilkada Serentak di Kota Bima tahun 2018 menemukan adanya pelanggaran yang dilakukan ASN sebanyak 28 kasus. Pelanggaran yang dilakukan ASN selama Pilkada Serentak di Kota Bima tahun 2018 menjadi catatan penting yang perlu dibenahi dalam perjalanan birokrasi kedepannya. Untuk mencapai derajat pembangunan secara baik diperlukan ASN yang memiliki kompetensi serta bersikap secara netral dalam politik sebagai salah satu syarat utama untuk menciptakan suasana resonansi.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini ialah kualitatif bersifat deskriptif, dalam mendeskripsikan tentang netralitas aparatur sipil negara. Dalam teknik pengumpulan data yang digunakan adalah dokumentasi, wawancara dan observasi di lapangan, serta pengumpulan data sekunder untuk mendukung penelitian ini, dan dalam menggunakan analisis teori digunakan adalah teori birokrasi Max Weber.

Dari hasil penelitian yang dilakukan bahwa keterlibatan ASN dalam politik praktis untuk mendukung salah satu pasangan calon Walikota dan Wakil Walikota dengan terlibat langsung pada pembentukan tim pemenangan, menghadiri acara deklarasi pasangan calon dan melakukan kampanye di tempat pendidikan. Pelanggaran yang dilakukan selama pelaksanaan Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018 tidak hanya pelanggaran kode etik dan kode perilaku pegawai ASN, tetapi juga masuk dalam wilayah pelanggaran pidana pemilihan Pilkada.

Adanya pelanggaran yang dilakukan ASN selama pelaksanaan Pilkada Serentak di Kota Bima Tahun 2018 selain disebabkan oleh kurangnya komitmen ASN untuk bersikap netral, dimana lemahnya pengawasan serta lemahnya pemberian sanksi diberikan terhadap ASN yang terbukti terlibat dalam politik praktis. Penjatuhan sanksi ini sebagai upaya pemberian efek jera bagi pegawai ASN supaya tidak mengulangi perbuatan yang sama.

Kata Kunci: ASN, Netralitas, Pilkada, Politik Praktis

ABSTRACT

Sudirman, 2019, Muhammadiyah University of Malang, Faculty of Social and Political Sciences, Government Science Study Program, Neutrality of State Civil Apparatus in Simultaneous Local Election in Bima City in 2018 (Study at the Regional Civil Service Agency in the City of Bima). Advisor I: Dr. Saiman, M.Sc ., Advisor II: Yana S. Hijri, S.IP, M.IP

The State Civil Apparatus (ASN) as an adhesive and unisex of the nation has a duty and function in serving all public needs for that ASN is required to work professionally and politically neutral. The implementation of concurrent elections becomes the main problem of ASN, because the magnitude of resources and capabilities of ASN have become the attraction of interest in political interests. According to a report from the election supervisory agency during the establishment of simultaneous elections in Bima in 2018, there was a breach by ASN as many as 28 cases. The violations committed during the first regional elections in Bima in 2018 became important records that need to be addressed in the future of bureaucracy. To achieve a good degree of development is required ASN which has competence and neutral in politics as one of the main requirements to create a resonating atmosphere.

The method used in this study is qualitative is descriptive, describing the neutrality of the state civil apparatus in the data collection techniques used are documentation, interviews and observations in the field, as well as Secondary data collection to support this research, and in using theoretical analysis used is Max Weber bureaucracy theory.

From the results of research conducted that ASN involvement in the political practical to support one spouse candidate mayor and vice mayor by directly involved in the establishment of a winning team, attending the event of the declaration of spouse candidates and Conducting a campaign at an educational venue. Violations committed during the implementation of simultaneous elections in Bima year 2018 is not only a violation of the code of Ethics and code of conduct of officers ASN, but also into the territory of criminal electoral offences election.

The breach of ASN during the implementation of simultaneous elections in Bima year 2018 in addition to the lack of ASN commitment to neutral, where the weak oversight and weakness of sanctions are given against the ASN proved to be involved in practical politics. This is the allotment of sanctions as a deterrent effect to ASN employees from repeating the same deeds.

Keywords: ASN, neutrality, local elections, practical politics

DAFTAR PUSTAKA

Buku

Eko Prasajo, Dkk. *“Mengurai Benang Kusut Birokrasi” Upaya Memperbaiki Centang-Perenang Rekrutmen PNS.* (Depok, PIRAMEDIA. Cetakan pertama 1 Agustus 2006).

Mifta Thoha, *“Birokrasi Politik di Indonesia”* (Jakarta, Rajawali Pers, Cetakan ke 7 Februari 2010

Miftah Thoha, *“Birokrasi Pemerintahan dan Kekuasaan di Indonesia”*. (Yogyakarta, Matapena Institute. Cetakan Pertama, September 2012)

Miriam Budiardjo, *“Dasar-Dasar Ilmu politik”*. (Jakarta, PT Gramedia Pustaka Utama, Cetakan keempat, Oktober 2010).

Murtir Jeddawi, *“Karier PNS di Persimpangan Jalan” Sebuah Refleksi Atas Kebijakan Kepegawaian di Era Otonomi Daerah* (Yogyakarta, Gallery Ilmu, Cetakan ke 1, Januari 2010)

Sufyanto, *“Seleberitisasi Politik” (Kajian Dramaturgugi, Habitus dan Tindakan Komunikatif Aktor Pemilu).* (Bandung, Penerbit Media Nusantara, Cetakan ke 1 November 2015).

Jurnal

Achmad Arifulloh. *“Pelaksanaan Pilkada Serentak Yang Demokratis, Damai dan Bermartabat”*. Vol, 2. No, 2. Agustus 2015

M. Adian Firnas, *“Politik dan Biorkrasi: Masalah Netralitas Birokrasi di Indonesia Era Reformasi”*, Vol, 08. No, 01 Juni 2016

Rekha Adji Pratama, *“Patronase dan Klientalisme Pada Pilkada Serentak Kota Kendari Tahun 2017”*. Vol, 2. No, 1. Maret 2017.

Eko Harry Susanto, *“Kelambanan Reformasi Birokrasi dan Pola Komunikasi Lembaga Pemerintah”*. Vol, 1. No 1, Juli 2010: 1-124

Tatang Sudrajat, *“Netralitas PNS dan Masa Depan Demokrasi Dalam Pilkada Serentak 2015”*. Vol, 7. No 3 Desember 2015.

Rina Martini, *(Jurna Ilmu Politik) “Politisasi Birokrasi Di Indonesia”*. Vol, 1. No, 1. April 2010.

Muhamad Rusdi, *“Independensi Pegawai Negeri Sipil Dalam Pemilihan Kepala Daerah Serentak 2015” Perspektif Undang-undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang aparatur sipil negara*, Vol. 1, No. 1, September 2016

R. Siti Zuhro, (*Jurnal Demokrasi dan HAM*) *“Mewujudkan Pluralisme Birokrasi di Indonesia”*. Vol. 5, No. 3. 2006

Kisno Hadi, (*LIPI, Jurnal Politik*) *“Korupsi Birokrasi Pelayanan Publik di Era Otonomi Daerah”*. Vol. 7, No. 1, 2010

Harianto & Bambang Martin Baru, *“Promosi Jabatan Dan Transaksional Kepentingan Politik, Dan Hubungannya Dengan Profesionalsime Kerja Birokrasi”*. Vol, 18. No. 1. Maret 2017

Eko Prasodjo, *“Undang-Undang Aparatur Sipil Negara: Membangun Profesionalisme Aparatur Sipil Negara”* Vol. 8, No. 1, Juni 2018. Halm 14

Umi Raestyawati, *“Karakteristik Birokrasi Lokal” (Aristokrasi Jabatan Kepala Desa di Desa Sumberejo, Kecamatan Kerjo, Kabupaten Karangayar)*. Vol, 2. No. 1, November 2015.

Febry Lasut, Dkk. *Jurnal Ilmu Sosial & Pengelolaan Sumberdaya Pembangunan Edisi XX (Januari-Februari 2016)* *“Profesionalisme Aparatur Polisi Pamong Praja di Kabupaten Minahasa Tenggara Dalam Pelaksanaan Tugas Penegakkan Peraturan Daerah”*. Vol, 3. Tahun 2016

Safrizal, *“Analisi Profesionalisme Aparatur Birokrasi Pada Sekretarian Daerah Kabupaten Aceh Timur”* Vol 7. No 1. April 2014

Khairy Juanda, *“Profesionalitas Aparatur Sekretariat Daerah di Kabupaten Sumbawa Besar”*. Vol, 1. No, 1 Agustus 2010

Tatang Sudajat, *“Netralitas PNS dan Masa Depan Demokrasi Dalam Pilkada Serentak 2015”*. Vol, XII. No, 3. Desember 2015

Hikmah Nuraini, *“Birokrasi, Kekuasaan dan Bisnis”*. Vol, 5. No, 1. April 2017

Henny Juliani, *“Perubahan Perilaku Aparatur Sebagai Model Dalam Mewujudkan Reformasi Birokrasi yang Berkualitas”*. Vol, 2. No, 1. Maret 2019

Habibuddin Siregar, *“Analisi Kinerja Aparatur Biorkrasi”*. Vol, 1. No, 1. Juni 2011

Rudi Kinandung, *“Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas Birokrasi Pemerintah”*. Vol, 1. No, 1. Juni 2012

Data Wardana & Geovani Meiwanda, *“Reformasi Birokrasi Menuju Indonesia Baru, Bersih dan Bermartabat”*. Vol, III. No, 1. April 2017. Halm 331.

M. Adian Firnas, *“Politik dan Birokrasi: Masalah Netralitas Birokrasi di Indonesia Era Reformasi”*. Vol, 06. No, 01. Juni 201

Firman Bagus Budiono, *“Netralitas Aparatur Sipil Negara pada Pilkada Kabupaten Lamongan Tahun 2015”*.

Liane Irma Veronsia Leleng, dkk *“Netralitas Aparatur Sipil Negara Pada Pelaksanaan Pemilihan Umum Kepala Daerah Tahun 2015”*. (Studi di Kecamatan Tatapan Kabupaten Minahasa Selatan). Vol, 1. No, 1. Tahun 2018.

Sri Hartini, Setiajeng Kandarsih & Tedi Sudrajat, *“Kebijakan Netralitas Politik Pegawai Negeri Sipil dalam Pemilukada”* (Studi di Jawa Tengah). Vol, 1. No, 3. Tahun 201

Tedi Sudrajat & Sri Hartini, *“Rekonstruksi Hukum Atas Pola Penanganan Pelanggaran Asas Nertalitas Pegawai Negeri Sipil”*. Vol, 29. No, 3. Oktober 2017

Tatang Sudrajat, *“Netralitas PNS Dan Masa Depan Demokrasi Dalam Pilkada Serentak 2015”*. Vol, XII. No, 3. Desember 2015

Syamsul Ma’arif, *“Posisi Strategis Birokrasi Dalam Transformasi Government ke Governance”*. Vol, 4. No, 2. Juli-Desember 2013

Firman Bagus Budiono, *“Netralitas Aparatur Sipil Negara pada Pilkada Kabupaten Lamongan Tahun 2015”*.

Hartini, dkk *“Kebijakan Netralitas Politik Pegawai Negeri Sipil Dalam Pemilukada (Studi di Jawa Tengah)”*. Vol 1. No, 3. 2014

Jaelan Usman, *“Manajemen Birokrasi Profesional Dalam Meningkatkan Pelayanan Publik”*. Vol, 1. No, 2. Oktober 2011

Adam Idris, (Jurnal Paradigma) *“Bingkai Reformasi Birokrasi Indonesia”*. Vol, 2. No, 3. Desember 2013

Muhtar, (Pusat Penelitian dan Pengembangan Kesejahteraan Sosial) *“Efek Implementasi Kebijakan Reformasi Birokrasi Terhadap Kepuasan Penerima Layanan pada PSPA Satria, PSMP Antasena dan BBRSD Prof Dr Soeharso”*. Jurnal PKS Vol, 13. No, 4 desember 214

Dida Daniarsyah, (Jurnal Ilmu Politik dan Komunikasi) “*Bureaucratic Political And Neutrality Of Bureaucracy In Indonesia*”. Vol, 2. No, 2. Desember 2015

Wayu Eko Yudiatmaja, (Jurnal Ilmu Administrasi Negara FISIP UMRAH). “*Politisasi Briokrasi: Pola Hubungan Politik dan Birokrasi di Indonesia*”

Mashur Hasan Bisri, “*Kontrol Politik Birokrasi Dalam Kebijakan Publik*”. Vol, 2. No, 2. Oktober 2017

Rosmala Dewi, (Jurnal Ilmu Sosial) “*Membangun Birokrasi Yang Profesional*”. Vol 5. No, 1. April 2012

Bambang Utoyo Sutiyoso, “*Birokrasi dan Pembangunan Perkotaan*”. Vol, 4. No, 1. Januari-Juni 2013..

Asep Sumaryana, “*Birokrasi dan Pelayanan Publik*”. Vol, 7. No, 2. Juli 2005

Meita Istianda & Darmanto, “*Pelayanan Birokrasi di Era Reformasi , Bagaimana Seharusnya?*”. Vol 9. No, 2. Juli 2009

I Wayan Wesna Astara, (Jurnal Administrasi Publik) “*Dinamika Birokrasi dan Perlunya Reformasi Birokrasi Lingkungan*”

Yuliana Susilawati, “*Pertanggungjawaban Pidanan Pelaku Tindak Pidana Pemilihan Kepala Daerah (Studi Kasus Putusan Pengadilan Negeri Raba Kota Bima, NTB Nomor 1//Pid.Sus/2018/PN)*”. Vol, 1. No, 2. Desember 2018

Etih Henriyanti, “*Pengawasan Masyarakat dan Kinerja Birokrasi Pemerintahan*”. Vol, 4. No, 1. 2018

Yulizar D Sanrego & Reza Muhammad, “*Analisa Perbandingan Model Birokrasi Indonesia: Model Modern David Osborne, Tad Gaebler dan Pendekatan Konsep Islam Perspektif Umer Chapra*”. Vol 1. No, 1. 2013.

Bilal Dewansyah, “*Kampanye Deliberatif Dalam Desain Pilkada Serentak: Sebuah Gagasan Perubahan*”. Vol, 4. No, 1. April 2015.

Bappenas,
https://www.bappenas.go.id/files/1814/2057/0437/RPJP_2005-2025.pdf

Siti Zuhro, (*Jurnal Penelitian Politik*) “*Good Governance dan Reformasi Birokrasi di Indonesia*”. Vol, 7. No, 1. 2010.
ejournal.politik.lipi.go.id/index.php/jpp/issue/download/65/61

Novy Setia Yunus & Mi’rojul Huda, (*jurnal the Politics*) “*Membangun Karakter Kepemimpinan dan Optimisme Daerah Dalam Reformasi Birokrasi di Indonesia*”. Vol, 2. No, 2. Juli 2016

Hasyim Hasanah, “Teknik-Teknik Observasi” (Sebuah alternatif metode data kualitatif ilmu-ilmu sosial). Vol. 8, No. 8, Juli 2016

Galang Surya Gumilang, “Metode Penelitian Kualitatif Dalam Bidang Bimbingan dan Konseling”. Vol, 2. No, 2. Agustus 2016

Bachtiar S. Bachri, “Menyakinkan Validitas Data Melalui Triangulasi Pada Penelitian Kualitatif”. Vol, 10. No, 1. April 2010.

Yunie Rahayu, “*Analisis Pengaruh Indeks Pembangunan Manusia, PDRB Perkapita, dan Jumlah Pengangguran Terhadap Jumlah Penduduk Miskin di Provinsi Jambi*”. Vol, 2. No, 1. Maret 2018
[http](http://www.jurnal.uns.ac.id/index.php/jurnal)

Mulyani Putri & Adnan, “*Evaluasi Kinerja Badan Pengawasan Pemilu Dalam Mengawasi Pelaksanaan PILKADA Kota Padang Tahun 2018*”. Vol, 3. No, 16. April 2019

Perancis Sihine, “*Efektivitas Sentra Penegakan Hukum Terpadu Dalam Penanganan Tindak Pidana Pemilihan Umum Legislatif Tahun 2014 di Provinsi Riau*”. Vol, II. No, 2. Oktober 2015

Internet

Purwo Santoso, “*Politik Netral Aktif*” Reformulasi Peran Birokrasi Dalam Seleksi Kepala Daerah dan Kepala Pemerintahan.
[https://www.academia.edu/3748620/POLITIK_NETRAL-AKTIF Reformulasi Peran Birokrasi dalam Seleksi Kepala Daerah dan Kepala Pemerintahan](https://www.academia.edu/3748620/POLITIK_NETRAL-AKTIF_Reformulasi_Peran_Birokrasi_dalam_Seleksi_Kepala_Daerah_dan_Kepala_Pemerintahan)

Rumah Pemilu “*Undang-undang Republik Indonesia Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum*” <https://rumahpemilu.org/wp-content/uploads/2017/08/UU-No.7-Tahun-2017-tentang-Pemilu.pdf>

Eko Prasjojo & Teguh Kurniawan,
“*Reformasi Birokrasi dan Good governance*” .
[www.academia.edu/download/30485229/reformasibirokrasi dan goodgovernance_ep_tk revised.pdf](http://www.academia.edu/download/30485229/reformasibirokrasi_dan_goodgovernance_ep_tk_revised.pdf)

Marzuki, M. Ag. Dkk. Artikel, “*Model Birokrasi Pemerintahan Era Otonomi Daerah*”. Halm 4.

<http://staffnew.uny.ac.id/upload/132001803/penelitian/28.+Model+Birokrasi+Pemerintah+Era+Otonomi+Daerah.pdf>

Dian Arlupi Utami, (Makalah Seminar Nasional. *Sub Tema: Birokrasi dan Road Map MDGs 2015 di Indonesia*). “*Reformasi Birokrasi Dalam Rangka Pencapaian MDGs di Indonesia*”.

<http://repository.ut.ac.id/2433/1/fisip201207.pdf>

Pasal 7 Peraturan Pemerintah No. 53 Tentang Disiplin Pegawai Negeri

Nota Kesepakatan bersama Bawaslu, Kepolisian dan Kejaksaan yang bernomor 01/NKB/BAWASLU/1/2013, Nomor B/2/2013 dan Nomor KEP-005/A/JA/01/2013 Tentang Sentra Penegakan Hukum Terpadu

Harnavian, <https://mercubuana.ac.id/files/MetodeLogiPenelitian/Met%20Pen%20UMB%203-ok.pdf>

Salman Hasubuan

Dkk. http://www.academia.edu/11704174/STUDI_TEKS_DAN_DOKUMENTASI_DALAM_PENELITIAN

http://www.depkes.go.id/resources/download/profil/PROFIL_KAB_KOTA_2014/5272_NTB_Kota_Bima_2014.pdf

Edy Topo Ashari, “*Reformasi Pengelolaan SDM Aparatur Prasyarat Tata Kelola Birokrasi Yang Baik*”.

<https://media.neliti.com/media/publications/52370-ID-reformasi-pengelolaan-sdm-aparatur-prasy.pdf>

Komisi Aparatur Sipil Negara Nomor R-1396/KASN/7/2018 Perihal Rekomendasi atas Pelanggaran Kode Etik dan Kode Perilaku ASN a.n Sdr Surfil, SH.,MH dkk

Mifta Thoha, *Artikel “Netralitas Administrasi Negara”*.

<https://media.neliti.com/media/publications/52338-ID-kultur-birokrasi-patrimonialisme-dalam-p.pdf>

<https://www.bimakini.com/2018/05/peringati-hardiknas-di-kota-bima-dirangkai-hari-otonomi-daerah/>

<http://www.wartantb.com/bkd-kota-bima-gelar-apel-pembinaan-disiplin-pegawai/>

http://www.depkes.go.id/resources/download/profil/PROFIL_KAB_KOTA_2014/5272_NTB_Kota_Bima_2014.pdf

M. Akhyar, “*Relasi Birokrasi dan Politik*”.
<http://davidefendi.staff.umy.ac.id/files/2013/04/proposal-penelitian-birokrasi.pdf>.

BKPSDM Kota Bima,
https://bkpsdm.bimakota.go.id/web/kontent/17/tentang_kami

<http://www.wartantb.com/ini-nomor-urut-pasangan-calon-dalam-pilkada-kota-bima-2018/>.

M. Agus Mojamin,
<https://www.hukumonline.com/berita/baca/lt5a4b2f8e1d353/ini-larangan-dan-sanksi-bagi-pns-yang-terlibat-politik-praktis/>

Mujtahidin, “http://rri.co.id/mataram/post/berita/505308/pilkada_serentak/oknum_camat_terdakwa_tipilu_dituntut_5_bulan_penjara.html”

Redjo Prahanda,
“<https://indopos.co.id/read/2018/07/21/144820/bawaslu-sorot-asn-ribuan-pelanggaran-terjadi-di-pilkada-2018>”

M Quraish Abidin, 2018. Artikel *Apel Gabungan lingkup Pemkot Bima*,
<http://nasional.republika.co.id/berita/nasional/daerah/18/01/08/p2847c282-asn-di-bima-diminta-jangan-mau-diintimidasi-di-pilkada>

Muhammad hafid, <http://republika.co.id/berita/koran/politik-koran/15/08/25/ntmgk66-trauma-tangsel-pada-pilkada-2010>.

Jonathan Sarwono, *Memadu Pendekatan Kuantitatif dan Kualitatif: Mungkinkah?*. “<https://media.neliti.com/media/publications/98208-ID-memadu-pendekatan-kuantitatif-dan-kualit.pdf>”

Oci Setiasih
“[http://file.upi.edu/Direktori/FIP/JUR. PEDAGOGIK/196007071986012-OCIH SETIASIH/KONSEP DASAR DAN.CIRI-CIRI_PROFESI](http://file.upi.edu/Direktori/FIP/JUR._PEDAGOGIK/196007071986012-OCIH_SETIASIH/KONSEP_DASAR_DAN.CIRI-CIRI_PROFESI)”_pptx.pdf.

Yuka Martlisida Anwika,
http://repository.upi.edu/2561/6/S_PLS_0900449_Chapter3.pdf

Moh. Nadli, “
<https://nasional.kompas.com/read/2018/03/12/22415171/bawaslu-ungkap-425-kasus-dugaan-pelibatan-asn-dan-tnipolri-pada-kampanye>”

Rina Widiastutu, “<https://pilkada.tempo.co/read/1100882/bawaslu-catat-3-daerah-ini-paling-banyak-kasus-asn-tak-netral>”



**LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Kampus III - Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144
Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

**SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Berdasarkan peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:

Nama : Sudirman
NIM : 201410050311067
Judul TA/Skripsi : Netralitas Aparatur Sipil Negara
(Studi Pada Pemilihan Umum Walikota dan Wakil Walikota Bima Tahun 2018)

Pembimbing I : Dr, Saiman, M.Si
Pembimbing II : Yana S. Hijri, S.IP, M.IP

Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:

| No | Bab I | Bab II | Bab III | Bab IV | Bab V |
|----|-------|--------|---------|--------|-------|
| 1 | 92 | 42 | 122 | 52 | 32 |

Administrator,

Muhammad Kamil, S.IP., MA



Malang, 21 Oktober 2019
Kas Prodi Ilmu Pemerintahan

Muhammad Kamil, S.IP., MA

